

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	<p>a) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență;</p> <p>b) Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național pentru Redresare și Reziliență, Reforma 2: Reforma sistemului de management al ariilor naturale protejate pentru Strategia Europeană privind biodiversitatea, Investiția 3. „Identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030”;</p> <p>c) Acordul de finanțare privind implementarea reformelor și/sau investițiilor finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență nr. 26595/08.03.2022, încheiat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;</p> <p>d) Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030; Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</p>
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România are obligația implementării legislației Uniunii Europene în domeniul protecției naturii, respectiv a Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, a Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice, precum și a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030.</p> <p>Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 urmărește să contribuie la protejarea și refacerea biodiversității Uniunii Europene până în 2030, fiind, totodată, esențială în implementarea <i>Pactului verde european</i>, inițiativă care vizează tranziția spre o economie verde, având ca obiectiv final atingerea neutralității climatice până în 2050.</p>

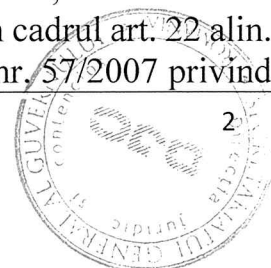


Pentru refacerea biodiversității până în 2030, statele membre ale Uniunii Europene trebuie să îmbunătățească și să extindă rețeaua de zone protejate, prin protejarea în mod legal a cel puțin 30 % din suprafața terestră a UE, 30 % din zona maritimă a UE, să integreze coridoare ecologice în cadrul unei veritabile rețele transeuropene pentru natură, să asigure o protecție strictă pentru cel puțin o treime din zonele protejate (cel puțin 10 % din suprafața terestră, respectiv marină a UE), inclusiv toate pădurile primare și seculare care există în UE, să gestioneze în mod eficient toate zonele protejate, prin definirea unor obiective și măsuri de conservare clare și prin monitorizarea adecvată a acestora.

Acest lucru este explicit prezentat în Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 sub obiectivul „O rețea coerentă de zone protejate”, unde se menționează că „În acest spirit, în UE ar trebui protejate cel puțin 30 % din uscat și 30 % din mare” și că „*Cel puțin o treime din zonele protejate – reprezentând 10 % din zona terestră a UE și 10 % din zona maritimă a UE – ar trebui să se afle sub o protecție strictă.*”. În plus, „*ca parte a acestui accent pus pe protecția strictă, va fi esențial să se definească, să se cartografieze, să se monitorizeze și să se protejeze cu strictețe toate pădurile primare și seculare ale UE care încă mai există. Zone semnificative constând din alte ecosisteme bogate în carbon, cum ar fi turbăriile, pășunile, zonele umede și „câmpurile” algale marine, ar trebui, de asemenea, să fie protejate în mod strict, ținând seama de schimbările anticipate în zonele de vegetație*”. Pădurile primare și seculare nu numai că se numără printre cele mai bogate ecosisteme forestiere din UE, dar înmagazinează stocuri semnificative de carbon, fiind în același timp de o importanță capitală pentru biodiversitate și pentru furnizarea de servicii ecosistemice esențiale.

Prin Planul Național de Redresare și Reziliență a fost aprobată Reforma 2 – Reforma sistemului de management al ariilor naturale protejate pentru Strategia Europeană privind biodiversitatea, care se implementează prin măsuri și investiții. Una dintre măsurile de investiții o constituie Investiția 3 - Identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030, cu jalonul 34 – „Intrarea în vigoare a actului (actelor) juridic(e) pentru desemnarea zonelor de protecție strictă.”

Precizăm că termenul de „zone de protecție strictă” exista în legislația națională înaintea elaborării „Strategiei europene privind biodiversitatea pentru perioada 2021-2030”. Astfel, termenul din legislația națională care este menționat și definit în cadrul art. 22 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind



regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, are un regim foarte strict. Conform prevederilor art. 22 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, „Zonele cu protecție strictă sunt zonele din parcurile naționale și naturale, de mare importanță științifică, ce cuprind atât rezervații științifice, cât și zone sălbatice în care nu au existat intervenții antropice sau nivelul acestora a fost foarte redus.”

Comparativ cu acestea, zona de protecție strictă/strict protejată prevăzută în Strategia UE privind Biodiversitatea 2030 și definită în Ghidul UE privind criteriile de desemnare a ariilor protejate și a zonelor strict protejate (“EU Guide on the designation of areas of strict protection”) are la bază criteriile de desemnare mult mai puțin restrictive decât criteriile și regimul de management al unei zone de protecție strictă din cadrul unui parc național/natural.

Astfel, în înțelegerea colectivă, zonele care trebuie să fie identificate în cadrul proiectului, s-ar reduce la zonele care corespund unui regim de strictă protecție (având în vedere similitudinea termenilor), însă conform criteriilor de desemnare a zonelor de protecție strictă prevăzute în Ghidul UE amintit anterior, acestea nu se reduc numai la zonele de non-intervenție (protecție strictă), ci includ și zone care necesită o gestionare activă care sprijină sau îmbunătățește procesele naturale, astfel încât ambele categorii să fie înglobate într-o singură categorie de zonă care să răspundă cerințelor/criteriilor din Strategie.

Prin urmare, pentru a distinge cei doi termeni similari ca denumire, dar nu identici din punct de vedere al managementului care se aplică pe suprafața acestora și evitarea confuziei care s-ar putea crea, termenul ”Zone de protecție strictă” prevăzute în Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 se va adopta în legislația națională sub sintagma ”zone prioritare pentru biodiversitate”, care va răspunde definiției de la nivelul UE, așa cum am menționat mai sus.

Pentru a îndeplini jalonul 34, aprobat în cadrul PNRR, cu termen de finalizare trimestrul 2 al anului 2026, într-o primă etapă este necesară reglementarea terminologiei la nivel național, respectiv punerea în context național a sintagmei „zonă de protecție strictă” conform Strategiei UE privind Biodiversitatea 2030. Având în vedere faptul că legislația națională prevede deja această noțiune cu caracteristici diferite de cele din Strategia UE privind Biodiversitatea 2030, după renegocierea și simplificarea CID din cadrul PNRR, partea română a primit acceptul de a utiliza o sintagmă diferită la nivel

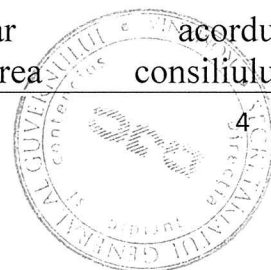


național pentru zonele de protecție strictă prevăzute de Strategia UE privind Biodiversitatea 2030. În data de 13.11.2025 a fost aprobată Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național pentru Redresare și Reziliență. Astfel, conform Anexei la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025, jaloanele 34 și 35 au fost comasate rezultând un singur jalon, respectiv Jalonul 34, denumit „Intrarea în vigoare a actului (actelor) normative(e) pentru desemnarea zonelor de protecție strictă”, cu următoarea descriere: „Intrarea în vigoare a actului (actelor) juridic(e) pentru desemnarea zonelor strict protejate (în sensul Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030 și care pot fi menționate sub o denumire diferită în actele juridice române) identificate în zonele protejate Natura 2000 și în zonele suplimentare.” Indicatorul acestui jalon îl reprezintă: „Dispoziție legală care indică intrarea în vigoare a actului (actelor) normativ(e)”, cu termen de finalizare trimestrul al doilea din anul 2026. În cadrul aceluiași document, la Secțiunea 2: Sprijin financiar, punctul 2.1. Contribuția financiară, subpunctul 2.1.6. A șasea tranșă (sprijin nerambursabil), se precizează că sprijinul nerambursabil este condiționat de ”Intrarea în vigoare a actului (actelor) legislativ(e) pentru desemnarea zonelor de protecție strictă”.

Reglementarea terminologiei și definiției se face prin prezentul proiect de act normativ, care va fi urmată de aprobarea normelor de aplicare, în speță aprobarea metodologiei de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate (care va fi sintagma corespondentă în legislația românească pentru zonele de protecție strictă din Strategia UE privind Biodiversitatea 2030). Termenul de aprobare a Metodologiei este de maxim două luni de la aprobarea prezentei ordonanțe de urgență. Metodologia va ține cont de Ghidul Comisiei Europene (CE) *Criterii și orientări pentru desemnarea ariilor protejate, cu un capitol distinct în acest sens, iar în procesul de aprobare va fi solicitat avizul Academiei Române.*

În baza metodologiei se propun zonele prioritare pentru biodiversitate. Pentru a fi propusă spre desemnare, o zonă prioritară pentru biodiversitate trebuie să fie însoțită de formularul de fundamentare privind identificarea zonei prioritare pentru biodiversitate care include și măsurile de conservare și documentația cartografică cu limitele în format shapefile însoțite de avizul Academiei Române. În vederea desemnării acestor zone există două situații:

1) Nu este necesar acordul
proprietarului/administratorului/ Hotărârea consiliului



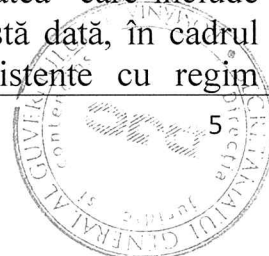
judetean/local deoarece zonele prioritare pentru biodiversitate care se desemnează sunt reprezentate de zone care au deja un statut de protecție așa cum stipulează art. 40³ lit a)-h), statut de protecție conferit deja ori de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, fiind aprobate prin diferite acte normative (ex. rezervațiile științifice, monumentele și rezervațiile naturale, zonele de strictă protecție și integrală din parcuri naționale și naturale, situl Patrimoniului UNESCO Păduri de fag primare și seculare din Carpați și alte regiuni ale Europei”) ori de prevederile Legii nr.331/2024 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare (ex. padurile virgine și cvasivirgine).

2) Este necesar acordul proprietarilor, persoane fizice, sau juridice, al unității administrativ-teritoriale, sau al administratorilor de teren, după caz, în condițiile enunțate la art. 40⁸, doar pentru zonele terestre și marine care se stabilesc conform metodologiei de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate menționate la art. 40³ lit i).

Pentru promovarea atât a metodologiei, cât și a actelor de desemnare, subliniem că urgența este dată și de perioadele de consultare publică și dezbateri publice ce trebuie respectate conform legislației specifice privind transparența decizională. Actul normativ de desemnare a zonelor prioritare pentru biodiversitate care trebuie să fie aprobat până în iunie 2026. Se adaugă perioada de consultare a factorilor interesați /proprietarilor și administratorilor de teren.

Pentru atingerea acestui jalon, MMAP derulează din august 2023 proiectul pentru realizarea studiului privind ”Identificarea zonelor potențiale de non intervenție (protecție strictă) în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a strategiei europene privind biodiversitatea pentru perioada 2021-2030”. Obiectivele specifice ale proiectului sunt:

- analizarea cadrului natural național cu valoare ridicată pentru biodiversitate,
- analiza localizării proiectelor naționale majore de infrastructură de transport, energetică
- identificarea zonelor existente și potențiale de protecție strictă (ZPS) în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru perioada 2021-2030. În cadrul proiectului a fost dezvoltată metodologia privind identificarea zonelor prioritare pentru biodiversitatea care include criteriile de identificare a acestora. Până la această dată, în cadrul proiectului au fost identificate atât zonele existente cu regim



restrictiv, cât și cele potențiale utilizându-se criteriile elaborate. Zonele prioritare pentru biodiversitate identificate în cadrul proiectului au fost supuse consultării, iar în prezent se află în derulare activitate de consultare a proprietarilor/ administratorilor de terenuri și a altor factori interesați. Rezultatele proiectului PNRR pot conduce la îndeplinirea jalonului doar dacă se aprobă în primul rând prezentul proiect de ordonanță de urgență și, ulterior, actele normative privind aprobarea metodologiei de identificare a ZPB și desemnarea acestora.

În vederea asigurării managementului pădurilor situate în ariile naturale protejate și zonele prioritare pentru biodiversitate și pentru corelarea amenajamentelor silvice cu prevederile din planurile de management ale ariilor naturale protejate și formularele de fundamentare ale ZPB este necesar să fie elaborat și aprobat Ghidul privind conservarea pădurilor în arii naturale protejate și zone prioritare pentru biodiversitate.

De asemenea, au fost introduse completări art. 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, referitoare la compensațiile de terenuri care sunt induse de respectarea de către proprietarii/concesionarii de terenuri a restricțiilor din cadrul zonelor prioritare pentru biodiversitate.

În lipsa aprobării prezentului proiect de ordonanță de urgență, există un risc ridicat ca Jalonul 34 din Planul Național pentru Redresare și Reziliență să nu fie îndeplinit, iar cea de-a șasea tranșă (sprijin nerambursabil), care include un număr important de alte jaloane și ținte din alte domenii să nu poate fi transmisă către Comisia Europeană și, pe cale de consecință, tot Planul Național de Redresare și Reziliență să fie afectat.

De asemenea, ținând cont că în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, geoparcurile sunt încadrate la categoria de arie naturală protejată de interes internațional, însă la nivel internațional, conceptul de geoparc s-a schimbat, iar geoparcul reprezintă de fapt, o zonă geografică unică, unitară, în care elementele și peisajele de importanță geologică internațională sunt gestionate printr-un concept holistic de protecție, educație și dezvoltare durabilă, nefiind considerată arie naturală protejată, a cărei desemnare se face la nivel internațional în acord cu reglementările Programului UNESCO pentru Geoparcuri Internaționale, desemnarea unui geoparc se face pentru o perioadă de patru ani după care funcționarea și calitatea fiecărui geoparc sunt reexamineate în timpul unui proces de revalidare.



		<p>Ținând cont de neconcordanțele între prevederile naționale referitoare la geoparcuri și încadrarea lor ca arii protejate de interes internațional, și conceptul dezvoltat la nivelul UNESCO, precum și în contextul corelării categoriilor de arii naturale protejate cu angajamentele asumate de România prin Strategia UE privind Biodiversitatea și Cadrul Global privind Biodiversitatea Kunming-Montreal, este necesară eliminarea terminologiei de geoparc din toate referințele cu privire la aria naturală protejată și menționarea reglementărilor cu privire la geoparc de la nivel internațional.</p> <p>Acest lucru va facilita pe de o parte o mai bună corelare a raportărilor României conform angajamentelor internaționale, fără să existe blocaje sau neclarități, precum și, pe de altă parte facilitarea unor oportunități de dezvoltare a comunităților locale din teritoriile unde sunt în derulare proiecte de desemnare geoparc, mai multe autorități publice locale din județele cu potențial de desemnare a geoparcurilor la nivel UNESCO, s-au opus acestor proiecte.</p> <p>Ca urmare, este necesară eliminarea terminologiei de geoparc din toate referințele cu privire la aria naturală protejată și menționarea reglementărilor cu privire la geoparc de la nivel internațional.</p> <p>Cu privire la limitele ariilor naturale protejate, au fost sesizate Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor o serie de neconcordanțe și/sau erori survenite în procesul de cartare al limitelor ariilor naturale protejate, motiv pentru care este necesară introducerea unor prevederi referitoare la posibilitatea realizării corecțiilor necesare referitoare la limitele unor arii naturale protejate.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Ținând cont de similaritatea dintre termenul de „zone de protecție strictă” prevăzut la art. 22 alin. (1), (2), (7) și (8) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, și termenul „Zone de protecție strictă” prevăzut în Strategia UE privind Biodiversitatea pentru 2030, prin prezentul proiect de act normativ se propune adoptarea termenului „zone de protecție strictă” prevăzut în Strategia UE privind biodiversitate pentru 2030 prin introducerea în legislația națională a sintagmei „zonă prioritară pentru biodiversitate”. În acest fel, se elimină potențialele confuzii care se creează în utilizarea celor doi termeni similari ca denumire, dar diferiți totuși, în ceea ce privește regimul instituit.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ are în vedere stabilirea cadrului legal pentru definirea și desemnarea de „zone prioritare pentru biodiversitate”, scop în care se propune reglementarea următoarele aspecte:</p>



a) definirea „zonei prioritare pentru biodiversitate” care va răspunde definiției de „zonă de protecție strictă” din Strategia UE privind Biodiversitatea pentru 2030.

b) modul de identificare a „zonelor prioritare pentru biodiversitate”, care se va realiza în baza Metodologiei de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate, aprobată prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, cu avizul Academiei Române - Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii și al autorității publice centrale în domeniul agriculturii pentru prevederile din metodologie care fac referire la pajiști, pășuni și fânețe;

c) modul de desemnare a „zonelor prioritare pentru biodiversitate” care se va realiza prin includerea acestora în Catalogul național al zonelor prioritare pentru biodiversitate, aprobat prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului; în cazul zonelor prioritare pentru biodiversitate care se suprapun cu pajiști, pășuni și fânețe, desemnarea acestora se face și cu avizul autorității publice centrale în domeniul agriculturii, prezenta ordonanță de urgență neaplicându-se terenurilor arabile aflate în extravilanul localităților;

d) regimul de management aplicabil „zonelor prioritare pentru biodiversitate”, care se realizează în funcție de caracteristicile acestora, fie în regim de non-intervenție, fie în regim de management activ;

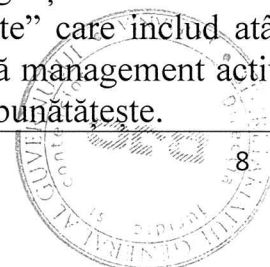
e) stabilirea principalelor zone care vor fi incluse în „zonele prioritare pentru biodiversitate”;

f) instituirea normelor cu privire la documentele necesare pentru desemnarea „zonelor prioritare pentru biodiversitate”.

Prin reglementările aduse de prevederile prezentului proiect de act normativ se va asigura îndeplinirea jalonului 34 din cadrul PNRR.

Precizăm că la stabilirea criteriilor pentru identificarea „zone prioritare pentru biodiversitate” s-a ținut cont de prevederile Ghidului Comisiei Europene (CE) *Criterii și orientări pentru desemnarea ariilor protejate*, în care se specifică faptul că în astfel de zone, măsurile de protecție strictă nu reprezintă exclusiv măsuri de non-intervenție, ci sunt permise și acțiuni/măsuri de management activ care nu afectează procesele naturale sau nu sunt incompatibile cu acestea.

De asemenea, ținând cont de criteriile din ghidul CE menționat anterior, prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului detaliază „zonele prioritare pentru biodiversitate” care includ atât zone de non-intervenție, cât și zone care necesită management activ care susține procesele naturale sau pe care le îmbunătățește.



Zonele prioritare pentru biodiversitate sunt: zonele de protecție strictă și protecție integrală din parcuri naționale și naturale, zonele strict protejate din Rezervația Biosferei Delta Dunării, Pădurile de fag primare și seculare din Carpați și alte regiuni ale Europei care fac parte din Patrimoniul Mondial UNESCO, păduri virgine și cvasivirgine stabilite în Catalogul pădurilor virgine și cvasivirgine din România, rezervațiile științifice, monumentele naturii etc. Toate aceste zone au deja un grad diferit de restrictivitate, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, prin planurile de management ale ariilor naturale protejate, respectiv prin amenajamentele silvice și care corespund criteriilor stabilite în Ghidul CE.

Pentru alte zone terestre și marine care pot fi desemnate ca zone prioritare pentru biodiversitate a fost introdusă o prevedere referitoare la identificarea acestor zone în baza unei metodologii de identificare care respectă criteriile de identificare de la nivelul UE.

De asemenea, a fost prevăzută și modalitatea de desemnare a zonelor prioritare pentru biodiversitate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor. Acest ordin va cuprinde lista cu zonele prioritare pentru biodiversitate cuprinsă în Catalogul național al zonelor prioritare pentru biodiversitate.

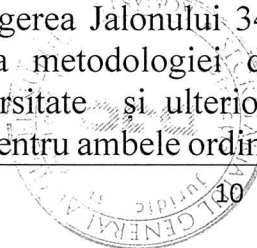
În ceea ce privește aplicarea măsurilor de conservare în zonele prioritare pentru biodiversitate s-a stabilit cine anume are această responsabilitate în funcție de situarea zonelor prioritare pentru biodiversitate în interiorul sau în afara ariilor naturale protejate.

Prin desemnarea "zonelor prioritare pentru biodiversitate" care corespund "zonelor de protecție strictă" din Strategia UE privind Biodiversitatea pentru 2030, România va putea comunica Comisiei Europene progresul înregistrat în atingerea țintei de 10 % protecție strictă, respectiv 10 % din suprafața terestră și 10 % din suprafața marină.

Ca urmare a neclarităților legislative referitoare la geoparcuri din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, în ceea ce privește desemnarea geoparcului la nivel național versus la nivel internațional, menționate la punctul 2.2 din prezenta Notă de fundamentare, a fost necesară eliminarea prevederilor și reglementărilor referitoare la geoparc în raport cu categoria de arie naturală protejată (arie de interes internațional) și a fost introdusă definiția geoparcului de la nivelul



		<p>UNESCO. De asemenea, s-au introdus prevederi referitoare la geoparc într-un capitolul nou <i>Capitolul III¹ Alte mecanisme de protecție și recunoaștere a unor zone importante din punct de vedere al biodiversității</i>. Prin introducerea în acest capitol se face o distincție între zonele care sunt încadrate ca arii naturale protejate la Capitolul II Regimul ariilor naturale protejate și zonele, altele decât ariile naturale protejate, care contribuie la conservarea patrimoniului natural. Astfel, au fost introduse mențiuni legate de reglementările internaționale ale geoparcurilor care se stabilesc în Programul UNESCO pentru Geoparcuri Internaționale, precum și legate de scopul și managementul unui geoparc (a se vedea https://www.unesco.org/en/igpp/geoparks/about#what-is-a-unesco-global-geopark).</p> <p>Ca urmare a constatării necesității de modificare a limitelor ariilor naturale protejate din cauza neconcordanțelor și/sau erori survenite în procesul de cartare al limitelor ariilor naturale protejate, motiv pentru care s-au introdus prevederi referitoare la posibilitatea realizării modificărilor limitelor unor arii naturale protejate, în scopul delimitării cu o precizie mai bună sau al corectării unor erori materiale ori științifice privind delimitarea inițială a ariei naturale protejate.</p>
2.4.	Alte informații	<p>Urgența îndeplinirii Jalonului nr. 34 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Investiția 3 - „Identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030”, jalon care se referă la „Intrarea în vigoare a actului (actelor) juridic(e) pentru desemnarea zonelor de protecție strictă” este dată în primul rând de termenul de îndeplinire, respectiv 30 iunie 2026. În urma procesului de renegociere și simplificare a condiționalităților aferente PNRR, partea română a obținut acordul Comisiei Europene pentru utilizarea unei sintagme distincte la nivel național, destinată exclusiv zonelor de protecție strictă în sensul Strategiei UE, respectiv „zone prioritare pentru biodiversitate”.</p> <p>-Pentru desemnarea zonelor prioritare pentru biodiversitate este urgentă aprobarea cadrului legal de definire a terminologiei, metodologiei de identificare a acestor zone și a procedurii de desemnare a acestora, aprobare care nu se poate face decât prin ordonanță de urgență.</p> <p>-Nu este de ajuns doar aprobarea cadrului legal, ci și a legislației subsecvente prin care se va asigura efectiv atingerea Jalonului 34, respectiv aprobarea prin ordin de ministru a metodologiei de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate și ulterior, desemnarea acestor zone prin ordin de ministru (pentru ambele ordine</p>



		<p>sunt necesare avizele Academiei Române și respectiv MADR), acte normative care trebuie supuse prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p> <p>- Jalonul 34 va fi inclus în Cererea de plată nr. 6 a României. În conformitate cu dispozițiile art. 24 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, Comisia Europeană va evalua îndeplinirea jaloanelor și țințelor și va stabili dacă acestea au fost îndeplinite în mod satisfăcător.</p> <p>În situația în care Comisia Europeană va constata că Jalonul 34 nu este îndeplinit în mod satisfăcător, aceasta va aplica metodologia de calcul utilizată în vederea determinării sumelor ce vor fi suspendate sau diminuate din finanțarea alocată României. Valoarea penalizării maxime aferente acestui jalon este de 25.693.287 euro.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu va avea impact asupra mediului de afaceri
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Reglementarea conceptului de „zona prioritară pentru biodiversitate” va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare a speciilor de floră și faună sălbatică listate în Directiva Habitate, dar și a celor listate pe Listele roșii, care se găsesc pe teritoriul României.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	<p>Informațiile științifice și administrative aferente zonelor prioritare pentru biodiversitate care fac obiectul prezentului proiect de act normativ sunt gestionate într-o bază de date naționale, accesibilă tuturor factorilor interesați. Astfel, din perspectiva inovării și digitalizării, informația suport a proiectului de act normativ este inclusă în această bază de date, care poate fi consultată online și actualizată periodic.</p> <p>Acest lucru permite factorilor interesați (de ex. persoane fizice, proprietari de terenuri, autorități publice locale și centrale etc), să consulte simultan aceste informații, fără costuri suplimentare aferente tipăririi pe hârtie a informațiilor. De asemenea, proiectul de act normativ se pliază pe infrastructura dezvoltată până în prezent, infrastructură care asigură cerințele specifice aferente digitalizării, inclusiv din perspectiva obligațiilor de raportare către Comisia Europeană.</p> <p>Totodată, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) au fost alocate fondurile necesare dezvoltării unei noi aplicații informatice care să gestioneze baza de date aferentă rețelei de arii protejate, respectiv a speciilor și habitatelor de interes național, inclusiv pentru zonele prioritare pentru biodiversitate, noua aplicație urmând să fie realizată în conformitate cu noile cerințe de raportare stabilite la nivelul UE, termenul de implementare fiind corelat cu calendarul stabilit de CE pentru tranziția la noile sisteme de raportare și gestionare a datelor.</p>
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ sprijină dezvoltarea durabilă, întrucât prin reglementarea conceptului de zona de protecție strictă de la nivelul UE se asigură indirect implementarea Țintelor de dezvoltare durabilă (Ținta 14 Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă/Life below water și Ținta 15 Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării și stoparea și inversarea degradării terenurilor și stoparea pierderii biodiversității/Life on Land) stabilite de Organizația Națiunilor Unite prin adoptarea în anul 2015 a Agendei privind Dezvoltarea Durabilă pentru 2030.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

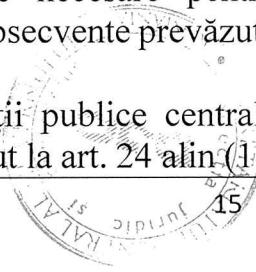
- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	



4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații	<p>Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului nu are impact bugetar. Prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal în norma de nivel primar, în temeiul căruia se va aproba, prin hotărâre a Guvernului, modalitatea de solicitare, de calcul și de acordare a compensațiilor pentru respectarea prevederilor restrictive specifice măsurilor de conservare din formularul de fundamentare privind identificarea fiecărei zone prioritare pentru biodiversitate.</p> <p>Mecanismul de acordare a compensațiilor și impactul bugetar va fi realizat odată cu promovarea proiectului de hotărâre a Guvernului. Bugetul necesar acordării compensațiilor nu poate fi estimat la acest moment, fiind necesară parcurgerea unor etape premergătoare, respectiv: aprobarea metodologiei de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate prevăzută la art. 40² din proiectul de act normativ, în baza căreia se vor desemna zonele prioritare pentru biodiversitate, prin ordinul prevăzut la art. 40¹ din proiectul de act normativ. În funcție de suprafața zonelor care vor fi desemnate și restricțiile care vor fi aplicate pe aceste suprafețe, se vor putea calcula și estima compensațiile necesare a fi acordate.</p> <p>Hotărârea prevăzută la art.26 alin.(1¹) din proiectul de act normativ se va încadra în limitele bugetare aprobate.</p>					

	<p>Jalonul nr. 34 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Investiția 3 - „Identificarea zonelor potențiale de protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030”, se referă la „Intrarea în vigoare a actului (actelor) juridic(e) pentru desemnarea zonelor de protecție strictă”,</p> <p>Jalonul 34 va fi inclus în Cererea de plată nr. 6 a României. În conformitate cu dispozițiile art. 24 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, Comisia Europeană va evalua îndeplinirea jaloanelor și țintelor și va stabili dacă acestea au fost îndeplinite în mod satisfăcător.</p> <p>În situația în care Comisia Europeană va constata că Jalonul 34 nu este îndeplinit în mod satisfăcător, aceasta va aplica metodologia de calcul utilizată în vederea determinării sumelor ce vor fi suspendate sau diminuate din finanțarea alocată României. Valoarea penalizării maxime aferente acestui jalon este de 25.693.287 euro.</p> <p>În consecință, se impune adoptarea în termen a prezentului proiect de act normativ, în vederea evitării oricăror consecințe financiare negative asupra României și a asigurării îndeplinirii obligațiilor asumate prin PNRR.</p> <p>În lipsa aprobării prezentului proiect de act normativ există un risc ridicat ca Jalonul 34 din Planul Național pentru Redresare și Reziliență să nu fie îndeplinit, iar cea de-a șasea tranșă (sprijin nerambursabil), care include un număr important de alte jaloane și ținte din alte domenii să nu poate fi transmisă către Comisia Europeană și astfel tot Planul Național de Redresare și Reziliență să fie afectat.</p>
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1.	<p>Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Ulterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență, la nivelul autorității publice centrale pentru protecția mediului se vor face demersurile necesare pentru elaborarea și adoptarea legislației subsecvente prevăzută în cadrul acesteia.</p> <p>- Ordinul conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului prevăzut la art. 24 alin. (1)</p>



		<p>din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă în termen de 5 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordinul conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului prevăzut la art. 40² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență; - Hotărârea prevăzută la art. 26 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Prin prezentul proiect de act normativ se va asigura implementarea în legislația națională a cadrului normativ necesar atingerii obiectivelor prevăzute în Strategia UE privind biodiversitate pentru 2030.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	<p>Decizia nr. 15/4 privind adoptarea Cadrului Global privind Biodiversitatea Kunming-Montreal (CBD/COP/DEC/15/4), decizie adoptată în cadrul celei de 15 reuniuni a Conferinței părților la Convenția privind Diversitatea Biologică – CBD. Convenția privind Diversitatea Biologică – CBD (1992), a fost ratificată de România prin Legea nr. 58/1994.</p> <p>Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 și Planului de acțiune pentru Strategia UE pentru biodiversitate și pentru atingerea țintei de 10% protecție</p>

		strictă 10 % din suprafața terestră și 10 % din suprafața marină
5.6.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pe parcursul derulării activității de elaborare a criteriilor de identificare și de identificare a zonelor prioritare pentru biodiversitate, au fost consultați factorii interesați, respectiv organizații neguvernamentale, institute de cercetare, proprietari de terenuri, primării, o serie de entități private etc. Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică, iar în data de 03.12.2025 a fost organizată dezbateră publică la sediul MMAP.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul proiect de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale prin adresa nr.141611/21.11.2025. Prin adresa nr.317/CL/27.11.2025, Asociația Comunelor din România comunică faptul că nu are propuneri sau observații cu privire la acest proiect de act normativ. Celelalte structuri asociative ale administrației publice locale nu au transmis puncte de vedere.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ a fost avizat de Academia Română – Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii – Avizul CMN nr. 15/29.01.2026 și Avizul CMN nr.58/17.03.2026 cu observații. Forma rezultată în urma observațiilor a fost transmisă acestei instituții, prin adresa nr.138838/20.03.2026 și avizată prin Avizul CMN nr. 68/23.03.2026.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avzul nr. 323/2026 și de Consiliul Economic și Social prin avzul nr. 2480/2026. Prin adresa nr. RG/2289/09.03.2026, Consiliul Concurenței a formulat propuneri de completare a proiectului de act normativ, care au fost preluate în integralitate.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiect de act normativ a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 19.11.2025.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ are efect pozitiv asupra mediului, sănătății și securității cetățenilor sau a biodiversității biologice prin serviciile ecosistemice pe care le oferă.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 **PRIM-MINISTRU**

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

 SECRETARIATUL GUVERNULUI
contencios